

Акт проверки № 1

г. Северск

«03» июля 2025 год

Основание проверки: статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), план проведения Управлением образования Администрации ЗАТО Северск (далее – Управление образования) проверок соблюдения образовательными организациями и другими учреждениями, в отношении которых Управление образования осуществляет функции и полномочия учредителя, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2025 год (приказ от 14.05.2025 № 334), приказ Управления образования от 22.05.2025 № 349 «О проведении проверки соблюдения МБДОУ «Детский сад № 47» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Субъект проверки: МБДОУ «Детский сад № 47» (ИНН 7024021429), адрес: 636036, Томская область, г. Северск, ул. Калинина, 28 (далее – Учреждение).

Предмет проверки: соблюдение МБДОУ «Детский сад № 40» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Вид проверки: плановая.

Форма проверки: камеральная (документарная) выборочная.

Проверенный период: с 01.01.2024 по 31.05.2025.

Время проведения проверки: с 16.06.2025 по 30.06.2025.

Проверка проведена: главным специалистом юридического отдела Управления образования Администрации ЗАТО Северск Чистяковым Ю.А.

1. Проверка соблюдения субъектом контроля требований законодательства при организации деятельности контрактной службы, назначении контрактного управляющего.

С учетом размера совокупного годового объема закупок обязанность по созданию контрактной службы у Учреждения отсутствует. Учреждением контрактная служба не создавалась. На основании представленных Учреждением документов к проверке, во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Учреждения от 20.01.2023 № 12/1 ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена экономист по договорной и претензионной работе Учреждения Безбородова Е.В. (должностная инструкция № ДИ 23-2017, дата ознакомления 20.01.2023).

Текст должностной инструкции экономиста по договорной и претензионной работе требует переработки. Не смотря на наличие функциональных обязанностей, закрепленных приказом Учреждения от 20.01.2023 № 12/1, требуется их закрепление в должностной инструкции. Инструкция содержит устаревшие формулировки, в нарушении требований части 4 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в перечень функций и полномочий не включены обязанности по осуществлению подготовки и размещению извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупках), подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), об участии в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), об организации в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участии в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих

рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по соблюдению требований национального режима и другое.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Проверкой установлено, что Безбородова Е.В. имеет высшее образование с присвоением квалификации «экономист-менеджер» (2014 год) и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с присвоением квалификации «специалист в сфере закупок» (256 часов, 2018 год).

Правом использования электронной подписи для осуществления закупок товаров, работ, услуг в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) наделены: заведующий Учреждения Белоцерковская С.В., экономист по договорной и претензионной работе Учреждения Безбородова Е.В.

2. Проверка соблюдения законодательства при планировании и обосновании закупок.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств бюджета ЗАТО Северск, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания на оказание услуг, субсидий на иные цели, а также за счет средств добровольных (целевых) взносов и пожертвований физических и юридических лиц, от оказания платных услуг (работ), компенсации затрат.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержден 29.12.2023.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов размещен в ЕИС 18.01.2024.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утвержден 28.12.2024.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов размещен в ЕИС 21.01.2025.

Нарушений сроков размещения плана-графика не выявлено.

В результате выборочного анализа выявлены договоры, заключенные в 2023 году с исполнением (оплатой) в 2024 году (см. табл. 1), и договоры, заключенные в 2024 году с исполнением (оплатой) в 2025 году (см. табл. 2).

При этом в плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждения за 2024 и за 2025 году данные выплаты не отражены в пункте 1.3.1 «Выплаты на закупку товаров, работ, услуг по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ» (раздел 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг»).

Учреждению необходимо внести изменения в план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2025 год в части указания выплат по п. 1.3.1 и корректировки других пунктов раздела 2. Объемы финансового обеспечения на закупку товаров, работ, услуг по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года, не должны отражаться в плане-графике закупок на текущий год, в том числе, по особым закупкам у единственного поставщика.

Таблица 1

Дата заключения договора	№ договора	Предмет договора	Наименование поставщика	Сумма договора (руб.)
26.12.2023	01/47	Поставка кисломолочных продуктов питания	ООО «Оверс Плюс»	491 587,50
26.12.2023	1/47-24	Поставка продуктов питания	ООО «Мясторг»	109 800,00
26.12.2023	01/47-24	Поставка продуктов питания	ООО «Аладдин»	311 632,00
26.12.2023	1/47	Поставка продуктов питания	ИП Цулауф Герман Яковлевич	142 040,00
26.12.2023	1/47/24	Поставка продуктов питания	ИП Байбуганов Сергей Геннадьевич	114 740,00
26.12.2023	0165300009023 000728- 802622-304121	Оказание охранных услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 47»	ООО ЧОП «ДЕЛЬФИН»	164 640,00

Таблица 2

Дата заключения договора	№ договора	Предмет договора	Наименование поставщика	Сумма договора (руб.)
27.12.2024	1/47-25	Поставка продуктов питания	ООО «Аладдин»	197 283,00
27.12.2024	01/47	Поставка продуктов питания	ИП Цулауф Герман Яковлевич	119 408,00
27.12.2024	01/47	Поставка кисломолочных продуктов питания	ООО «Оверс Плюс»	447 414,00
27.12.2024	1/47/25	Поставка продуктов питания	ИП Байбуганов Сергей Геннадьевич	134 450,00
26.12.2024	0165300009024 000735- 802622-304121	Оказание охранных услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 47»	ООО ЧОП «ДЕЛЬФИН»	738 036,00

3. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок.

В результате выборочной проверки нарушений приказа Управления образования от 02.08.2016 № 329 «Об утверждении требований закупаемым Управлением образования Администрации ЗАТО Северск и подведомственными ему казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» не выявлено.

4. Проверка соблюдения законодательства при заключении контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении осуществления закупок для нужд Учреждения осуществлялась выборочным методом по контрактам (договорам), по документам, представленным Учреждением, а также по информации, размещенной в ЕИС и Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (см. табл. 3).

Таблица 3

Основание закупок	Планирование 2024	Исполнение (факт) 2024	Планирование 2025	Исполнение 2025
п. 4 ч. 1 ст. 93	2 000 000,00	1 945 841,43	2 000 000,00	814 601,49
п. 5 ч. 1 ст. 93	5 839 678,03	5 221 987,34	7 695 917,00	4 344 547,44
п. 8 ч. 1 ст. 93	2 688 448,48	2 804 468,02	3 849 553,79	3 849 553,79
п. 29 ч. 1 ст. 93	942 700,00	739 417,01	1 135 070,00	1 135 070,00
п. 25 ч. 1 ст. 93	2 311 902,01	1 323 007,00	746 928,00	738 036,00
ст. 49-50	2 726 572,50	1 704 150,08	2 421 780,00	1 792 117,00
По плану ФХД	16 509 301,02		18 584 327,41	
По плану-графику	15 083 601,92	13 738 870,88	17 102 320,79	

В проверяемом периоде Учреждением осуществлено закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (см. табл. 4):

- в 2024 году на сумму 3 999 213,46 руб. (исполнение 3 543 885,03 руб.);
- в 2025 году (на 31.05.2025) на сумму 4 984 623,79 руб.

В результате проверки исполнения единого договора от 01.02.2024 № 44-24 с АО «Северский водоканал» холодного водоснабжения и водоотведения были выявлены нарушения порядка исполнения контракта (часть 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ). В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ, информация, предусмотренная законом и размещенная в ЕИС должна быть полной и достоверной.

Учреждением была осуществлена приемка и оплата оказанных услуг за март месяц 2024 года в 2 раза превышающие среднеемесячные объемы потребления:

- документ о приемке УПД № 4160 от 31.03.2024 (находится в неактуальной версии ЕИС) на сумму **62 683,98** руб. подписан электронной подписью Белоцерковской С.В. 02.04.2024 и оплачен согласно платежному поручению № 132991 от 05.04.2024;
- документ о приемке УПД № 4161 от 31.03.2024 (находится в неактуальной версии ЕИС) на сумму **13 322,09** руб. подписан электронной подписью Белоцерковской С.В. 02.04.2024 и оплачен согласно платежному поручению № 132992 от 05.04.2024;
- при этом за услуги в марте месяце был произведен авансовый платеж на сумму **6032,14** руб. согласно платежному поручению № 45218 от 06.03.2024.

Подтверждением приемки завышенного объема услуг являются размещенные в ЕИС в октябре 2024 документы о приемке с исправлениями:

- документ о приемке УПД № 4160 от 31.03.2024 с исправлениями от 28.05.2024 на сумму **28 025,71** руб. подписан электронной подписью Белоцерковской С.В. 30.10.2024;
- документ о приемке УПД № 4161 от 31.03.2024 с исправлениями от 28.05.2024 на сумму **5 433,49** руб. подписан электронной подписью Белоцерковской С.В. 30.10.2024.

Переплата за март месяц составила 48 579,01 руб. Во время проверки в реестре контрактов в ЕИС переплата по контракту составляет **14 237,57 руб.**

Согласно пояснению заведующего Белоцерковской С.В. оплата услуг за март 2024 года была произведена вследствие ошибочно выставленных документов на оплату АО «Северский водоканал». После возврата средств на счет Учреждения, сумма в размере 14 237,57 руб. не была скорректирована по причине технической ошибки функционала ЕИС (обращение в техническую поддержку Учреждением направлено 27.06.2025). Кассовые расходы Учреждения по договору соответствуют стоимости исполненных АО «Северский водоканал» обязательств в размере 372 050,06 руб., переплат нет.

Нарушения части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ содержат признаки состава административного правонарушения согласно части 10 статьи 7.32 КоАП (утратила силу с 01.03.2025), с 01.03.2025 – части 7 статьи 7.30.2 КоАП. Срок привлечения к ответственности (1 год) истек 01.04.2025.

Учреждению необходимо завершить исполнение в реестре контрактов в ЕИС по контракту от 01.02.2024 № 44-24 АО «Северский водоканал» в соответствии с действующим законодательством.

Таблица 4

Перечень контрактов (договоров), заключенных в 2024-2025 году с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

№ п/п	Дата заключения контракта	Номер контракта	Наименование поставщика	Предмет контракта	Цена контракта (руб.)	Исполнение в 2024 году (руб.)	Принято обязательств 2025 году (руб.)
1.	30.01.2024	70081031000103	АО «Томская энергосбытовая компания»	Поставка электрической энергии	942 700,00	739 417,01	
2.	25.01.2024	ТВ-307-11.2-02/2871-Д	Филиал АО «РИР» в г. Северске, АО «Росатом инфраструктурные решений»	Поставка тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде	2 658 862,75	2 432 417,96	
3.	01.02.2024	44-24	АО «Северский водоканал»	Поставка холодного водоснабжения и водоотведения	397 650,71	372 050,06	
4.	27.01.2025	70081031000103	АО «Томская энергосбытовая компания»	Поставка электрической энергии	1 135 070,00		1 135 070,00
5.	30.01.2025	34-25	АО «Северский водоканал»	Поставка холодного водоснабжения и водоотведения	591 326,11		591 326,11
6.	28.01.2025	ТВ-307-11.2-02/3408-Д	Филиал АО «РИР» в г. Северске, АО «Росатом инфраструктурные решений»	Теплоснабжение и поставка горячей воды	3 258 227,68		3 258 227,68
ИТОГО						3 543 885,03	4 984 623,79

Проверкой установлено, что годовой объем закупок Учреждения в 2024 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превысил 2 миллиона рублей совокупного годового объема закупок и составил 1 945 841,43 руб.

Во исполнение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение не превысило годовой объем закупок в 2024 году, который не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок – 5 221 987,34 руб.

Объем закупок Учреждения в 2024 году составил 13 738 870,88 руб.

В ходе выборочной проверки договоров от 26.08.2024 № 134, от 17.06.2024 № 06/47, от 16.06.2024 № 155, от 14.06.2024 № 69Л/0524, от 20.05.2024 № 88, от 22.04.2024 № 113, от 22.01.2024 № 03, от 22.01.2024 № 1/47, от 28.05.2025 № 13, от 10.04.2025 № 1, от 03.03.2025 № 47-25-3, от 05.02.2025 № Т-26-25, от 23.01.2025 № 02-25, заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 и пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

При выборочной проверке выявлены замечания по оформлению приемочных документов. При наличии даты в отметке о проведения экспертизы (специальный штамп) в УПД/накладных дата приемки товаров, работ, услуг не указана (см. таб. 5).

Таблица 5

Дата заключения	Номер договора	Реквизиты приемочного документа	Ответственный за приемку	Сумма договора
15.11.2024	15/11/24	УПД СТ...4936 от 16.12.2024 УПД СТ...4944 от 16.12.2024	Белоцерковская С.В.	44 800,00
11.11.2024	2712	ТН 19528/24 от 12.11.2024	Белоцерковская С.В.	89 500,00
01.07.2024	41	УПД № 2282 от 20.08.2024 УПД № 2283 от 20.08.2024	Белоцерковская С.В.	134 477,00
11.03.2025	11	УПД № 49 от 11.03.2025	Белоцерковская С.В.	21 732,00
05.03.2025	50350	УПД № 352 от 13.03.2025	Белоцерковская С.В.	19 300,00

Согласно части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя, в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан провести экспертизу для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

С 1 января 2024 года всеми типами учреждений бюджетной сферы (казенными, бюджетными, автономными при оформлении приемки товаров, работ услуг (не размещенным в ЕИС) должна использоваться унифицированная форма акта приемки (ф.

0510452), утвержденная приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н. Учреждением данная форма акта приемки не используется.

Документами о приемке товара, принимаемым Учреждением, служат:

- товарная накладная (постановление Госкомстата РФ от 25.12.1998 № 132) с наличием строки «Груз получил грузополучатель» с указанием должности подписи, расшифровки подписи, даты и печати;
- универсальный передаточный документ (постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1137) с наличием строки «Дата получения (приемки)».

Согласно пояснению заведующего Белоцерковской С.В. дата проведения внутренней экспертизы и является датой приемки товаров, работ и услуг. Относительно этой даты и произведена оплата по приемочным документам в установленные договором сроки.

Учреждению, при выборе форм документов о приемке, необходимо соблюдать требования к их оформлению. Учреждению необходимо предпринять меры к использованию унифицированной формы акта приемки (ф. 0510452), утвержденной приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ;
- при заключении контракта в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется и в контракт не включается.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (часть 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ).

В нарушение части 1 статьи 1, части 2 статьи 8, части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ для определения цены договора от 01.07.2024 № 41 на оказание услуг по организации и проведению комплексных медицинских осмотров персонала на сумму 134 477,00 руб. использовались коммерческие предложения аффилированных организаций:

- ООО «ЦСМ» ИНН 7017135954 (директор и учредитель - Рабцун Евгений Анатольевич, учредитель – Черевко Наталья Анатольевна);
- ООО «ЦРТ «АИСТ» ИНН 7017138881 (директор и учредитель - Рабцун Евгений Анатольевич, учредители – Черевко Наталья Анатольевна, ООО «ЦСМ» ИНН 7017135954);
- ООО «МЕДХЭЛП» ИНН 7017241014 (директор и учредитель - Рабцун Евгений Анатольевич, учредитель - ООО «ЦСМ» ИНН 7017135954).

Нарушения части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ содержат признаки состава административного правонарушения согласно части 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ (утратила силу с 01.03.2025), с 01.03.2025 – части 3 статьи 7.30.1 КоАП РФ. Срок привлечения к ответственности (1 год) истек 02.07.2025.

Учреждению необходимо усилить контроль за оценкой коммерческих предложений при определении цены договора.

При выборочной проверке были выявлены замечания к порядку исполнения договоров на оказание дополнительных платных образовательных услуг с физическими лицами (см. табл. 6).

Таблица 6

Дата заключения	Номер договора	Предмет договора	Наименование контрагента	Цена договора
02.10.2024	3	Оказание дополнительных платных услуг: Объединение «Образовательная робототехника» (техническая направленность) для воспитанников МБДОУ «Детский сад № 47».	Карпова Наталья Сергеевна	8 640,00
01.10.2024	5	Оказание дополнительных платных услуг: Объединение «Гармония звуков» (художественная направленность)	Литвинова Алла Ивановна	24 960,00
09.01.2025	1	Оказание дополнительных платных услуг	Смольянинов Валерий Михайлович	56 000,00
09.01.2025	10	Оказание дополнительных платных услуг	Константинова Ольга Александровна	21 600,00
09.01.2025	5	Оказание дополнительных платных услуг: Объединение «Гармония звуков» (художественная направленность)	Литвинова Алла Ивановна	53 600,00

Пунктом 2 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков включать в контракт обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком. Указанное положение устанавливает требование к порядку оплаты товара, работы, услуги (письмо Минфина России от 14.05.2020 № 24-03-08/39100 «О рассмотрении обращения»).

В этой связи следует обратить внимание, что заказчик обеспечивает соблюдение соответствующих положений Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), касающихся удержания и уплаты суммы налога налоговым агентом (в случае если в соответствии с НК РФ заказчик выступает в качестве налогового агента), вне зависимости от применения или неприменения к контракту, указанному в части 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, положений пункта 2 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 1 статьи 24 НК РФ установлено, что налоговыми агентами признаются лица, на которых в соответствии с НК РФ возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению налогов в бюджетную систему Российской Федерации.

В статье 8 НК РФ установлено содержание понятий налога, сбора, а также страховых взносов. Согласно части 3 статьи 8 НК РФ под страховыми взносами понимаются обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 419 НК РФ плательщиками страховых взносов признаются лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам. Согласно пункту 1 статьи 420 НК РФ объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые в пользу физических лиц, в частности, в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг.

Исходя из расчетов, представленных в договорах, актов сдачи-приемки выполненных работ, реестров платежных поручений по оплате оказанных услуг физических лиц, из суммы договоров производилась оплата вознаграждения Исполнителю и перечислялся Единый налоговый платеж. Выплаты по обязательным страховым взносам для Заказчика как налогового агента (статьи 420 и 422 НК РФ, Федеральный закон от 14.07.2022 № 237-ФЗ, статья 20.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ) производились отдельно за рамками заключенных договоров.

Согласно пояснению заведующего Белоцерковской С.В. выплаты по страховым взносам были осуществлены в рамках объема закупок у единственного поставщика (п. 4 или п. 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), привязка заявок на выплату страховых взносов к обязательству технически была не возможна, т.к. будет превышение суммы договора, заявка на оплату в ИС «АЦК-финансы» не будет сохранена.

Учреждению для соблюдения требований Гражданского кодекса (включая законодательство о контрактной системе), Налогового и Бюджетного кодексов при определении цены договора с физическими лицами необходимо учитывать выплаты налогов и страховых отчислений. Основанием для установления цены вознаграждения физическому лицу за единицу услуги может являться приказ Учреждения об утверждении калькуляции стоимости дополнительных платных образовательных услуг.

При исполнении договоров Заявки АУ/БУ на оплату вознаграждений, налогов и страховых взносов осуществлять с привязкой к обязательству (зарегистрированному договору) в соответствии согласно абзацу 7 пункта 7.1 раздела V с регламентом исполнения Управлением образования Администрации ЗАТО Северск, подведомственными получателями бюджетных средств, бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Управление образования выполняет функции и полномочия учредителя, бюджета ЗАТО Северск с использованием информационной системы «АЦК-Финансы», утвержденном приказом Управления образования Администрации ЗАТО Северск от 05.05.2017 № 259.

5. Поверка соблюдения требований к способам и условиям определения поставщика конкурсными процедурами

По итогам конкурсных процедур в 2024 и 2025 годах (3 электронных аукциона, 5 запросов котировок) Учреждением заключено 8 контрактов (см. табл. 7).

Закупка № 0165300009024000527 не состоялась (по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке) и объявлена повторно. Закупка № 0165300009025000150 отменена по решению Заказчика и объявлена повторно.

Понижение цен в среднем составило 21,8% на сумму 1,52 млн. руб.

В 2024 году исполнен контракт № 0165300009023000728-802622-304121 от 26.12.2023 с ООО ЧОП «Дельфин» на оказание охранных услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 47».

Контракт № 0165300009024000177-802622-1093671 от 17.05.2024 с ООО ЧОП «Скорпион» на оказание охранных услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 47» расторгнут 06.08.2024 на основании решения об одностороннем отказе от исполнения в связи с прекращением действия лицензии. Порядок расторжения Учреждением соблюден.

Начальная (максимальная) цена контракта на закупки охранных услуг определена согласно Порядку, утвержденному приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45. При этом при закупке охранных услуг № 0165300009024000735 начальная (максимальная) цена контракта была снижена до предела лимитов бюджетных обязательств на 2025 год (служебная записка заместителя Мэра ЗАТО Северск по экономике и финансам П.П. Хрячкова от 14.10.2024 № 01-03-09/413).

В результате выборочной проверки документов, представленных Учреждением, и по информации, размещенной Учреждением в ЕИС, обоснование НМЦК конкурентных закупок, сроки заключения контрактов, приемки и оплаты оказанных услуг (работ), размещения информации соблюдались в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Таблица 7

Перечень исполняемых в 2024-2025 годов контрактов, заключенных по итогам конкурсных процедур

№ п/п	Дата заключения контракта	Номер контракта	Наименование поставщика	Предмет контракта	НМЦК (руб.)	Цена контракта (руб.)	Исполнение в 2024 году (руб.)	Исполнение в 2025 году (руб.)
1.	26.12.2023	01653000090230 00728-802622-304121	ООО ЧОП «ДЕЛЬФИН»	Оказание охранных услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 47»	625 561,44	164 640,00	164 640,00	
2.	17.05.2024	01653000090240 00177-802622-1093671	ООО ЧОП «СКОРПИОН»	Оказание охранных услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 47»	460 024,32	115 200,00	64 800,00	
3.	27.05.2024	01653000090240 00199-802622-145430	ИП Подгорбунский Анатолий Дмитриевич	Выполнение работ по текущему ремонту полов пищеблока	341 425,21	339 718,08	339 718,08	
4.	28.08.2024	01653000090240 00416-802622-304121	ООО ЧОП «ДЕЛЬФИН»	Оказание охранных услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 47»	316 266,72	130 944,00	130 944,00	
5.	25.10.2024	01653000090240 00520-802622-304121	ООО ЧОП «ДЕЛЬФИН»	Оказание охранных услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 47»	301 890,96	124 992,00	124 992,00	
6.	24.10.2024	01653000090240 00518-802622-150574	ИП Чуралкин Андрей Александрович	Выполнение работ по текущему ремонту эвакуационных лесенок в здании по адресу: Томская область, г. Северск, ул. Калинина, 28	1 136 440,00	1 010 000,00	1 010 000,00	
7.	06.11.2024	01653000090240 00544-802622-244102	ООО «Системы безопасности»	Выполнение работ по текущему ремонту автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре в МБДОУ «Детский сад № 47» (корпус №1)	1 248 707,29	1 199 000,00	1 192 063,00	
8.	26.12.2024	01653000090240 00735-802622-304121	ООО ЧОП «ДЕЛЬФИН»	Оказание охранных услуг для нужд МБДОУ «Детский сад № 47»	746 928,00	738 036,00		738 036,00
9.	23.04.2025	01653000090250 00157-802622-1150157	ООО «ВИКТОРИ»	Текущий ремонт на объекте МБДОУ «Детский сад № 47» по адресам: г. Северск, ул. Калинина 28-корпус № 1; г. Северск, ул. Куйбышева 15а/1- корпус № 2	2 421 780,00	1 792 117,00		1 792 117,00
Итоговые показатели:							3 027 157,08	2 530 153,00

6. Проверка соблюдения требований к размеру и порядку осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, формированию и срокам размещения соответствующего отчета.

В соответствии с пунктом 4.1 части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и Порядка подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций Постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования»:

- отчет за 2024 о закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в ЕИС своевременно – 24.03.2025, доля закупок 25% достигнута.
- отчет за 2023 о закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в ЕИС своевременно – 22.03.2024, доля закупок 25% достигнута.

7. Проверка соблюдения требований к отчету об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (утратил силу с 01.01.2025):

- отчет за 2024 об объеме закупок российских товаров размещен в ЕИС своевременно - 31.01.2025;
- отчет за 2023 об объеме закупок российских товаров размещен в ЕИС своевременно - 27.03.2024.

В 2023 и 2024 годах Учреждением не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014.

8. Проверка осуществления контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки случаи расторжения контрактов по инициативе Заказчика в связи с ненадлежащим исполнением Подрядчиком условий контракта не установлены.

9. Соблюдения порядка взаимодействия с уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в лице структурного подразделения – отдела муниципального заказа Администрации ЗАТО Северск.

Нарушений по соблюдению порядка взаимодействия с уполномоченным органом не установлено.

10. Проверка соблюдения правового акта об осуществлении закупок, принятого в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с требованиями статьи 15 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде Учреждением закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ Учреждением не осуществлялись.

По итогам проведения плановой проверки сделаны следующие выводы:

1. В действиях Учреждения выявлены нарушения части 4 статьи 93, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок давности привлечения к административной ответственности по выявленным нарушениям на дату подготовки акта истек.
2. Руководителю Учреждения необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, способствующих их совершению:
 - привести в соответствие с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ должностную инструкцию экономиста по договорной и претензионной работе Учреждения;
 - внести изменения в план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2025 год в части указания выплат по п. 1.3.1 и корректировки других пунктов раздела;
 - завершить исполнение в реестре контрактов в ЕИС по контракту от 01.02.2024 № 44-24 АО «Северский водоканал» в соответствии с действующим законодательством;
 - усилить контроль за оценкой коммерческих предложений при определении цены договора;
 - усилить контроль за оформлением приемочных документов в соответствии с требованиями действующего законодательства;
 - обеспечить соблюдение требований действующего законодательства при заключении договоров с физическими лицами (при определении цены учитывать выплаты налогов и страховых отчислений) и их исполнении согласно абзацу 7 пункта 7.1 раздела V в части осуществления привязки Заявок АУ/БУ к обязательству (в рамках зарегистрированных контрактов (договоров) в соответствии с регламентом исполнения Управлением образования Администрации ЗАТО Северск, подведомственными получателями бюджетных средств, бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Управление образования выполняет функции и полномочия учредителя, бюджета ЗАТО Северск с использованием информационной системы «АЦК-Финасы», утвержденном приказом Управления образования Администрации ЗАТО Северск от 05.05.2017 № 259.

Настоящий Акт составлен на 12 листах.

Субъект проверки вправе представить учредителю письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 5 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Уполномоченный
на проведение проверки:

Главный специалист
юридического отдела
(должность)

03.07.2025
(дата)

Ю.А.
(подпись)

Ю.А. Чистяков
(инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получил _____

Келочуровская Светлана Владимировна 19 04.04.2025

фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя субъекта проверки (его уполномоченного представителя), получившего копию акта
контрольного мероприятия, дата, подпись)