

Акт проверки № 4

г. Северск

02 октября 2025 год

Основание проверки: статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), план проведения Управлением образования Администрации ЗАТО Северск (далее – Управление образования) проверок соблюдения образовательными организациями и другими учреждениями, в отношении которых Управление образования осуществляет функции и полномочия учредителя, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2025 год (приказ от 14.05.2025 № 334), приказ Управления образования от 01.09.2025 № 476 «О проведении проверки соблюдения МБОУ «СОШ № 198» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Субъект проверки: МБОУ «СОШ № 198» (ИНН 7024015841), адрес: 636013, Томская область, г. Северск, ул. Победы, дом 12А (далее – Учреждение).

Предмет проверки: соблюдение МБОУ «СОШ № 198» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Вид проверки: плановая.

Форма проверки: камеральная (документарная) выборочная.

Проверенный период: с 01.01.2024 по 31.08.2025.

Время проведения проверки: с 15.09.2025 по 30.09.2025.

Проверка проведена: главным специалистом юридического отдела Управления образования Администрации ЗАТО Северск Чистяковым Ю.А.

1. Проверка соблюдения субъектом контроля требований законодательства при организации деятельности контрактной службы, назначении контрактного управляющего.

С учетом размера совокупного годового объема закупок обязанность по созданию контрактной службы у Учреждения отсутствует. Учреждением контрактная служба не создавалась. На основании представленных Учреждением документов к проверке, во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Учреждения от 22.03.2016 № 59/1-од ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена заведующий хозяйством Учреждения Подкалюк О.В. (должностная инструкция № 29-ДИ, дата ознакомления 01.09.2017).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Проверкой установлено, что Подкалюк О.В. имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (144 часа, 2023 год).

Правом использования электронной подписи для осуществления закупок товаров, работ, услуг в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) наделены: директор Учреждения Леонтьева Е.В., заведующий хозяйством Учреждения Подкалюк О.В.

2. Проверка соблюдения законодательства при планировании и обосновании закупок.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств бюджета ЗАТО Северск, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания на оказание услуг, субсидий на иные цели, а также за счет средств добровольных (целевых) взносов и пожертвований физических и юридических лиц, от оказания платных услуг (работ), компенсации затрат.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержден 29.12.2023.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов размещен в ЕИС 17.01.2024.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утвержден 16.01.2025.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов размещен в ЕИС 22.01.2025.

Нарушений сроков размещения плана-графика не выявлено.

3. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок.

В результате выборочной проверки нарушений приказа Управления образования от 02.08.2016 № 329 «Об утверждении требованийкупаемым Управлением образования Администрации ЗАТО Северск и подведомственными ему казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» не выявлено.

4. Проверка соблюдения законодательства при заключении контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении осуществления закупок для нужд Учреждения осуществлялась выборочным методом по контрактам (договорам), по документам, представленным Учреждением, а также по информации, размещенной в ЕИС и Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (см. табл. 1).

Таблица 1

Основание закупок	Исполнение 2024	Планирование 2025	Исполнение 2025
п. 4 ч. 1 ст. 93	3 857 199,27	3 568 659,40	2 074 968,81
п. 5 ч. 1 ст. 93	7 332 008,22	11 652 730,59	4 876 567,57
п. 8 ч. 1 ст. 93	7 537 529,12	8 684 117,16	5 741 432,41
п. 14 ч. 1 ст. 93	3 359 678,30	2 882 047,63	2 821 483,61
п. 25 ч. 1 ст. 93	9 797 471,74	10 734 091,48	4 838 699,18
п. 29 ч. 1 ст. 93	3 165 327,17	3 578 457,85	2 780 568,97
ст. 49-50	4 817 526,47		
По плану ФХД	39 866 740,29	35 686 594,03	23 133 720,55

Проверкой установлено, что годовой объем закупок Учреждения в 2024 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превысил 10% от совокупного годового объема закупок и составил 3 857 199,27 руб.

Во исполнение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение не превысило годовой объем закупок в 2024 году, который не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок – 7 332 008,22 руб.

Объем закупок Учреждения в 2024 году составил 39 866 740,29 руб.

В ходе выборочной проверки договоров от 09.01.2024 № 03/36-3-2024, от 18.01.2024 № 03/36-16-2024, от 02.02.2024 № 01/198/24, от 29.02.2024 № 20, от 04.05.2024 № А0124122, от 24.05.2024 № 03/36-19-2024, от 17.07.2024 № 2, от 26.08.2024 № 23, от 20.02.2025 № 15, от 03.03.2025 № 50, от 12.03.2025 № 12/03/25, от 28.03.2025 № ПР-188/25, от 14.05.2025 № ПР-204/25, от 16.05.2025 № 4, от 17.05.2025 № 6/25, от 19.08.2025 № 1, от 27.08.2025 № 190, заключенных Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 и пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ;
- при заключении контракта в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется и в контракт не включается.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (часть 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ).

В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не предоставлены документы по определению цены к договорам от 18.01.2024 № 4, от 24.01.2024 № 4-24, от 01.03.2024 № СК-025-24, от 01.03.2024 № С-24/61, от 28.05.2024 № ОВТ/1998746/52164063, от 02.07.2024 № 574, от 09.09.2024 № 470058/8174038.

Согласно пояснению заведующего хозяйством Подкалюк О.В. возникали сложности при сборе коммерческих предложений в связи с низкой конкурентностью рынка в городе и срочностью закупок.

Нарушения части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ содержат признаки состава административного правонарушения согласно части 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ (утратила силу с 01.03.2025), с 01.03.2025 – части 3 статьи 7.30.1 КоАП РФ. Срок привлечения к ответственности (1 год) истек 10.09.2025.

Учреждению необходимо усилить контроль за определением цены договора.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), которые необходимы при проведении экспертизы и приемки результатов исполнения договора/контракта.

- в договоре от 18.01.2024 № 4 на оказание услуг по ремонту оборудования отсутствуют качественные и количественные характеристики объекта закупки;
- в спецификации договора от 25.03.2025 № 119 на поставку товара характеристики ноутбука не описаны в соответствии с требованиями нормирования приказа Управления образования Администрации ЗАТО Северск от 02.08.2016 № 329.

Учреждению необходимо усилить контроль за описанием объекта закупки. При оформлении договоров рекомендуется использовать типовые контракты, размещенные на сайте Департамента государственного заказа Томской области.

В проверяемом периоде Учреждением осуществлено закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 8, 14, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (см. табл. 2):

- в 2024 году на сумму 15 052 168,05 руб. (исполнение 14 038 816,40 руб.);
- в 2025 году (на 31.08.2025) на сумму 15 144 622,64 руб.

В результате выборочной проверки исполнения договоров за отчетный период нарушений не выявлено.

5. Проверка соблюдения требований к способам и условиям определения поставщика конкурсными процедурами

По итогам конкурсных процедур в 2024 и 2025 годах (6 электронных аукционов, 4 запроса котировок) Учреждением заключено 10 контрактов (см. табл. 3).

Понижение цен в среднем составило 5,6% на сумму 1,24 млн. руб.

В результате выборочной проверки документов, представленных Учреждением, и по информации, размещенной Учреждением в ЕИС, обоснование НМЦК конкурентных закупок, сроки заключения контрактов, приемки и оплаты оказанных услуг (работ), размещения информации соблюдались в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Проверка соблюдения требований к размеру и порядку осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, формированию и срокам размещения соответствующего отчета.

В соответствии с пунктом 4.1 части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и Порядка подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций Постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования»:

- отчет за 2024 о закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в ЕИС своевременно – 13.03.2025, доля закупок 25% достигнута.
- отчет за 2023 о закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в ЕИС с нарушением сроков (9 дней) - 09.04.2024, доля закупок 25% достигнута.

Нарушения пунктом 4.1 части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ содержат признаки состава административного правонарушения согласно части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (утратила силу с 01.03.2025), с 01.03.2025 – части 9 статьи 7.30.1 КоАП РФ. Срок привлечения к ответственности (1 год) истек 09.04.2025.

Согласно пояснению заведующего хозяйством Подкалюк О.В. по данному нарушению ФАС по Томской области было вынесено постановление по делу 070/04/7.30-1145/2024 в виде предупреждения.

Учреждению необходимо усилить контроль за соблюдением сроков размещения отчетов.

Таблица 2

Перечень контрактов (договоров), заключенных в 2024-2025 году с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пунктов 8, 14, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

№ п/п	Дата заключения контракта	Номер контракта	Предмет контракта	Наименование поставщика	Цена контракта (руб.)	Исполнение в 2024 году (руб.)	Принято обязательств 2025 году (руб.)
1.	19.01.2024	23-24	Водоснабжение и водоотведение	АО «Северский водоканал»	1 378 142,91	1 196 597,04	
2.	22.01.2024	ТВ-307-11.2-02/2863-Д	Теплоснабжение и поставка горячей воды	Филиал АО «РИР» в г. Северске	7 025 070,86	6 194 484,99	
3.	05.02.2024	81-БРО/2024	Оказание услуг по обращению с ТКО	ООО «АБФ Система»	68 960,83	67 764,35	
4.	18.01.2024	70081031000152	Поставка электрической энергии	АО «Томская энергосбытовая компания»	3 220 315,15	3 067 861,68	152 430,04
5.	04.05.2024	A0124122	Учебники	АО «Издательство «Просвещение»	1 917 125,10	1 917 125,10	
6.	20.09.2024	A0150177	Учебники	АО «Издательство «Просвещение»	1 442 553,20	1 442 553,20	
7.	30.01.2025	17-25	Водоснабжение и водоотведение	АО «Северский водоканал»	1 596 433,89		1 596 433,89
8.	30.01.2025	ТВ-307-11.2-02/2863-Д	Теплоснабжение и поставка горячей воды	Филиал АО «РИР» в г. Северске	6 946 923,67		6 946 923,67
9.	30.01.2025	81-БРО/2024	Оказание услуг по обращению с ТКО	ООО «АБФ Система»	73 887,39		73 887,39
10.	11.03.2025	161177	Оказание услуг по обращению с отходами I и II класса опасности	ФГУП «Федеральный экологический оператор»	66 872,21		66 872,21
11.	22.01.2025	70081031000152	Поставка электрической энергии	АО «Томская энергосбытовая компания»	3 578 457,85		3 578 457,85
12.	18.04.2025	A0211086	Учебники	АО «Издательство «Просвещение»	640 519,44		640 519,44
13.	18.04.2025	A0211088	Учебники	АО «Издательство «Просвещение»	1 932 648,74		1 932 648,74
14.	18.04.2025	A0202602	Учебники	АО «Издательство «Просвещение»	248 315,43		248 315,43
15.	22.07.2025	A0237362	Учебники	АО «Издательство «Просвещение»	60 564,02		60 564,02
ИТОГО						13 886 386,36	15 297 052,68

Таблица 3

Перечень исполняемых в 2024-2025 годов контрактов, заключенных по итогам конкурсных процедур

№ п/п	Дата заключения контракта	Номер контракта	Предмет контракта	Наименование поставщика	НМЦК (руб.)	Цена контракта (руб.)	Исполнение в 2024 году (руб.)	Исполнение в 2025 году (руб.)
1.	19.12.2023	01/198/2023	Оказание услуг по организации питания обучающихся МБОУ «СОШ № 198»	ИП Байбуганов Сергей Геннадьевич	5 055 625,28	5 055 625,28	4 647 575,04	
2.	15.08.2024	09/198/2024	Оказание услуг по организации питания обучающихся МБОУ «СОШ № 198»	ИП Байбуганов Сергей Геннадьевич	5 383 924,55	5 383 924,55	5 149 896,70	
3.	15.03.2024	02/198/2024	Текущий ремонт потолка большого спортивного зала МБОУ «СОШ № 198»	ООО «Виктори»	818 041,40	531 726,82	531 726,82	
4.	25.03.2024	03/198/2024	Текущий ремонт стен большой и малой чаш бассейна МБОУ «СОШ № 198»	ООО «СК Алмаз-Групп»	1 947 997,27	1 694 757,61	1 694 757,61	
5.	01.04.2024	04/198/224	Текущий ремонт по замене и установке ПВХ-конструкций окон в бассейне МБОУ «СОШ № 198»	ИП Буленча Алексей Дмитриевич	962 718,90	737 422,00	737 422,00	
6.	08.04.2024	05/198/2024	Текущий ремонт стен слесарной мастерской МБОУ «СОШ № 198»	ООО «Виктори»	281 031,51	279 626,35	279 626,35	
7.	02.05.2024	06/198/2024	Текущий ремонт помещений бассейна МБОУ «СОШ № 198»	ООО «Виктори»	846 626,92	647 669,58	647 669,58	
8.	06.05.2024	07/198/2024	Текущий ремонт помещений школы МБОУ «СОШ № 198»	ООО «Виктори»	721 377,06	476 393,11	476 393,11	
9.	05.07.2024	08/198/2024	Текущий ремонт по замене окон каб № 30 и столярной мастерской МБОУ «СОШ № 198»	ООО «Ваши Окна»	478 650,00	449 931,00	449 931,00	
10.	21.12.2024	01/198/2025	Оказание услуг по организации питания обучающихся МБОУ "СОШ № 198"	ИП Байбуганов Сергей Геннадьевич	5 413 510,08	5 413 510,08		4 838 699,18
11.	21.08.2025	02/198/2025	Оказание услуг по организации питания обучающихся МБОУ "СОШ № 198"	ИП Байбуганов Сергей Геннадьевич	5 320 581,40	5 320 581,40		5 320 581,40
Итоговые показатели:					27 230 084,37	25 991 167,78	14 614 998,21	10 159 280,58

7. Проверка соблюдения требований к отчету об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (утратил силу с 01.01.2025):

- отчет за 2024 об объеме закупок российских товаров размещен в ЕИС своевременно - 04.02.2025;
- отчет за 2023 об объеме закупок российских товаров размещен в ЕИС с нарушением сроков (9 дней) - 09.04.2024.

В 2023 и 2024 годах Учреждением не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014.

Согласно пояснению заведующего хозяйством Подкалюк О.В. нарушение произошло по невнимательности в связи с форсмажорными обстоятельствами.

Нарушения части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ содержат признаки состава административного правонарушения согласно части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (утратила силу с 01.03.2025), с 01.03.2025 – части 9 статьи 7.30.1 КоАП РФ. Срок привлечения к ответственности (1 год) истек 09.04.2025.

Учреждению необходимо усилить контроль за соблюдением сроков размещения отчетов.

8. Проверка осуществления контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки случаи расторжения контрактов по инициативе Заказчика в связи с ненадлежащим исполнением Подрядчиком условий контракта не установлены.

9. Соблюдения порядка взаимодействия с уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в лице структурного подразделения – отдела муниципального заказа Администрации ЗАТО Северск.

Нарушений по соблюдению порядка взаимодействия с уполномоченным органом не установлено.

10. Проверка соблюдения правового акта об осуществлении закупок, принятого в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с требованиями статьи 15 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде Учреждением закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ Учреждением не осуществлялись.

По итогам проведения плановой проверки сделаны следующие выводы:

1. В действиях Учреждения выявлены нарушения пункта 4.1 части 4 статьи 30, части 2 статьи 30.1, части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок давности привлечения к административной ответственности по выявленным нарушениям на дату подготовки акта истек.

2. Руководителю Учреждения необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, способствующих их совершению:
- усилить контроль за определением цены договора;
 - усилить контроль за соблюдением сроков размещения отчетов;
 - усилить контроль за описанием объекта закупки. При оформлении договоров рекомендуется использовать типовые контракты, размещенные на сайте Департамента государственного заказа Томской области.

Настоящий Акт составлен на 8 листах.

Субъект проверки вправе представить учредителю письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 5 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Уполномоченный
на проведение проверки:

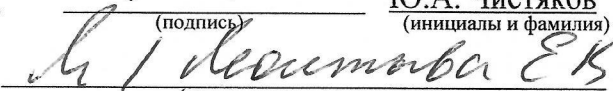
Главный специалист
юридического отдела
(должность)

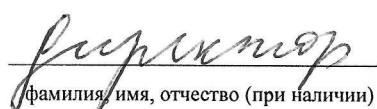
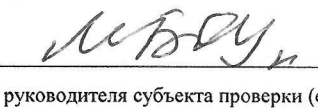
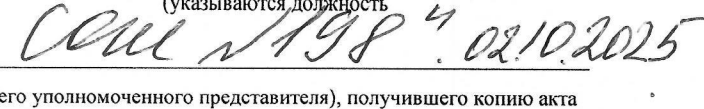
02.10.2025
(дата)


(подпись)

Ю.А. Чистяков
(инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получил


(указываются должность)

  
(фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя субъекта проверки (его уполномоченного представителя), получившего копию акта
контрольного мероприятия, дата, подпись)